ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Απόφαση ΕΠΑ: 31/2017

Αρ. Φακέλου: 8.13.017.28

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του μετοχικού κεφαλαίου της IRCA S.p.A. από τη Carlyle Group LP, μέσω της Biscotto S.r.l.

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 12 Ιουλίου 2017

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 22/06/2017, από την εταιρεία Carlyle Group L.P. (στο εξής η «Carlyle»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Σύμφωνα με την εν λόγω κοινοποίηση η Carlyle, μέσω της Biscotto S.r.l. (στο εξής «Biscotto») θα αποκτήσει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της IRCA S.p.A. (στο εξής η «IRCA»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Carlyle που αποτελεί εταιρεία διαχείρισης εναλλακτικών περιουσιακών στοιχείων παγκοσμίως (global alternative asset manager) η οποία

διαχειρίζεται περιουσιακά στοιχεία που επενδύονται στη βάση τεσσάρων επενδυτικών τομέων (α) Corporate Private Equity (εξαγορές και αναπτυξιακά κεφάλαια), (β) Real Assets (ακίνητα, υποδομή και ενέργεια και ανανεώσιμες πήγες ενέργειας), (γ) Global Market Strategies (δομημένες πιστώσεις, επενδύσεις υβριδικής μορφής (mezzanine), προβληματικές επενδύσεις (distressed investments), αμοιβαία κεφάλαια (hedge funds), και επενδύσεις σε μεσαίες επιχειρήσεις (middle market debt) και (δ) Investment Solutions (διαχείριση μετοχικών κεφαλαίων (private equity fund) σχετικές συνεπενδύσεις και δευτερεύουσες δραστηριότητες (co-investment and secondary activities).

- Η Biscotto που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους Νόμους της Ιταλίας και αποτελεί όχημα εξαγοράς ειδικού σκοπού (special purpose acquisition vehicle) που ελέγχεται από το ταμείο Carlyle Europe Partners IV (στο εξής «CEP IV»), το οποίο διαχειρίζονται συνδεόμενες εταιρείες της Carlyle.
- Η IRCA που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους Νόμους της Ιταλίας η οποία παράγει και διανέμει ημιτελή προϊόντα αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής για τον βιομηχανικό (industrial) και τον βιοτεχνικό (artisanal) τομέα. Οι γραμμές παραγωγής της IRCA περιλαμβάνουν σοκολάτες, βιομηχανικές σοκολάτες, συνθέτες σοκολάτες, κρέμες, ενυδατωμένες κρέμες, κρέμες αμυγδάλου, ζαχαρούχες πάστες, προϊόντα από φουντούκι, γέμιση από φρούτα, ζελέ, μείγματα ζαχαροπλαστικής, μείγματα κρέμας ζαχαροπλαστικής, υποστηρικτικά προϊόντα για ζαχαροπλαστική, ζάχαρη, λαδιά, βελτιωτικά ψωμιού, εκχύλισμα βύνης και βυνάλευρου, και μείγματα για αρτοποιεία. Επιπρόσθετα, το 2014, η IRCA εντάχθηκε στην αγορά συστατικών για την παραγωγή παγωτού υπό την μάρκα Joy Gelato.

Στις 26 Ιουνίου 2017, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Στις 30 Ιουνίου 2017, η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε στην Επιτροπή γραπτή έκθεση με ημερομηνία 11/07/2017,

στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέτασης συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 12/07/2017 μετά από μελέτη, ανταλλαγή απόψεων, διαβουλεύσεις και συζήτηση μεταξύ των μελών της, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών "Share Purchase Agreement" (στο εξής η «Συμφωνία») ημερομηνίας 8/6/2017 μεταξύ […..] (στο εξής οι «Πωλητές») και της Biscotto ως η αγοράστρια. Δυνάμει των όρων της Συμφωνίας, το CEP IV, το οποίο είναι ένα επενδυτικό ταμείο που διαχειρίζονται συνδεόμενες εταιρείες της Carlyle, μέσω της Biscotto, θα αγοράσει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της IRCA.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Σήμερα η IRCA ελέγχεται αποκλειστικά από τους Πωλητές, ενώ μετά την ολοκλήρωση της πράξης, η Biscotto θα έχει τον αποκλειστικό έλεγχο της.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως αυτή καθορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι θα επιφέρει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της IRCA, από αποκλειστικό έλεγχο από τους Πωλητές σε αποκλειστικό έλεγχο από την Biscotto.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, για το έτος 2016, ο συνολικός κύκλος εργασιών της Carlyle ανήλθε περίπου στα […..], ενώ της IRCA στα €248 εκατομμύρια.

Επίσης, οι συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις αναφέρουν ότι συνδεδεμένες εταιρείες της Carlyle, είχαν πωλήσεις στην Κύπρο κατά το τελευταίο οικονομικό έτος 2016 με κύκλο εργασιών περίπου […..], ο οποίος προήλθε από μια μεγάλη γκάμα υπηρεσιών που προσφέρουν οι συνδεδεμένες εταιρείες της. Η IRCA το 2016 πραγματοποίησε κύκλο εργασιών στην Κύπρο […..] εκατομμύρια, ο οποίος προέκυψε από πωλήσεις ημιτελών προϊόντων ζαχαροπλαστικής και αρτοποιίας για τον βιοτεχνικό τομέα και παρασκευασμάτων βιοτεχνικών παγωτών..

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η Carlyle είναι μια επιχείρηση παροχής κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου (venture capital) και εταιρεία επενδύσεων (private equity firm). Τα ταμεία που διαχειρίζονται εταιρείες της Carlyle έχουν ελέγχουσες συμμετοχές (controlling participations) σε διάφορες εταιρείες ανά τον παγκόσμιο των οποίων οι δραστηριότητες καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα εμπορικών δραστηριοτήτων ανά το παγκόσμιο. Η IRCA δραστηριοποιείται στην παραγωγή ημι-επεξεργασμένων τροφίμων (semi-processed foodstuffs) και, συγκεκριμένα σε ημιτελή προϊόντα αρτοποιίας και ζαχαροπλαστικής καθώς και παρασκευασμάτων παγωτών (ice cream preparations)..

Η Επιτροπή προχώρησε να εξετάσει τις σχετικές αγορές στις οποίες δύναται να προκύψει οριζόντια, κάθετη ή γειτονική σχέση.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι, για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετικές αγορές προϊόντος ορίζονται οι αγορές διανομής (α) ημιτελών προϊόντων ζαχαροπλαστικής και αρτοποιίας για τον βιοτεχνικό τομέα (β) ημιτελών προϊόντων ζαχαροπλαστικής και αρτοποιίας για τον βιομηχανικό τομέα, (γ)

παρασκευασμάτων βιοτεχνικών παγωτών και (δ) φαγώσιμων που προορίζονται για τον βιοτεχνικό τομέα. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας για όλες τις σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών..

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι η γεωγραφική αγορά για τις άνω σχετικές αγορές υπηρεσιών προγραμματισμένων πτήσεων αεροπορικής μεταφοράς επιβατών είναι η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης δεν υπάρχει οριζόντια επικάλυψη των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων αλλά ούτε και κάθετη σχέση εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα του άρθρου 17, η παρούσα συγκέντρωση δύναται να κηρυχτεί συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά καθότι δεν παρακωλύει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στη Δημοκρατία ή σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης στην επηρεαζόμενη αγορά.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αυτά αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού